

# 第69回定時総会提出『各地区要望事項』

道局を含め、北海道開発の枠組みを堅持すること。

## 4. 公共事業評価手法

- 事業評価に当たっては、従来の費用便益分析による効率性の面だけではなく、救急医療や観光への貢献など、地域にもたらされる多様な効果を考慮した評価手法となるよう検討すること。

## 東北地区道路利用者会議

道路は、人とくらしを支え、豊かな地域社会の形成を図る最も基本的な社会資本であり、21世紀の質の高い創造的な社会の構築に向け、地域連携を強化し、活力ある経済に支えられた「ゆとりある社会」を実現するためには、既存ストックの有効活用や良質な社会資本を計画的に整備することが不可欠であります。

特に、社会資本整備の遅れている東北地域にとっては高規格幹線道路から市町村道に至る道路網の整備を、重点的かつ効率的に推進することが是非とも必要であります。

さらに、東日本大震災による甚大な被害を受けた道路については、国民生活に大きな影響をおよぼすので、1日も早い復旧に取り組むとともに、災害復旧に対し柔軟な対応が必要であります。

このため、次の事項について強く要望いたします。

### 1. 東日本大震災からの復興・創生について

未だ多くの被災者の方々が、応急仮設住宅等で不自由な生活を余儀なくされており、被災者の方々が一日も早く安全で安心な生活を取り戻すとともに、被災地が復興を確実に成し遂げるためには、復旧・復興事業を計画的に推進する必要があることから、通常予算とは別枠での財政措置（社会資本整備総合交付金（復興）や復興交付金、震災復興特別交付税）による必要額の確保及び技術面での支援をすること。また、復興が成し遂げられるまでその期間を延長すること。

### 2. 災害に強い基幹的な道路整備等の推進について

東北地方は、過疎中山間地を多く抱えており、道路整備が急務であるが、今回の震災により整備が遅れが生じることがないように、地方の道路整備予算の充実強化に努めること。

さらに、昨年の台風10号の被災状況を踏まえた災害に強い道路ネットワークの構築や、年々増加する維持管理に対する支援制度の拡充、平成28年2月の記録的な大雪などを教訓とした防雪・除排雪事業をはじめとする冬季道路交通対策、防災対策による事前通行規制箇所の解消、交通事故対策、道路インフラの老朽化対策など、必要とされる道路事業が着実に推進されるよう積極的な対策及び予算措置を図ること。

### 3. 計画的な道路整備の促進について

#### (1) 高規格幹線道路の整備を促進すること。

- 東北縦貫自動車道
  - 八戸線「八戸～青森」間の早期整備
- 東北横断自動車道
  - 釜石秋田線「釜石～花巻」間の早期整備、「北上～大曲」間の早期4車線化
  - 酒田線「月山～湯殿山」間の早期整備
  - いわき新潟線（磐越自動車道《会津若松～新潟中央間》）の早期4車線化
- 日本海沿岸東北自動車道
  - 「朝日まほろば～あつみ温海」間、「酒田みなど～象潟」間、「ニツ井白神～鷹巣」間の早期整備
- 東北中央自動車道
  - 「相馬～福島北」間、「福島大笹生～米沢北」間、「南陽高畠～山形上山」間、「東根～尾花沢」間、「新庄北～金山」間、「及位～上院内」間、「下院内～雄勝こまち」間の早期整備
  - 「金山～金山北」間の早期事業化
  - 高速自動車国道に並行する一般国道の自動車専用道路として整備が進められている国道115号相馬福島道路の直轄指定区間への編入
- 常磐自動車道
  - 「いわき中央～広野」間、「山元～岩沼」間の早期4車線化、「広野～山元」間の付加車線の早期整備、追加IC（大熊、双葉）の早期完成及び追加IC（富岡、南相馬）の早期事業化
- 津軽自動車道「柏～浮田」間の早期事業化
- 三陸縦貫自動車道「仙台～宮古」間の早期整備
- 八戸・久慈自動車道「八戸～久慈」間の早期整備
- 仙台北部道路の早期4車線化及び「富谷ジャンクション」の早期フル化
- スマートインターチェンジ（常磐自動車道「仮」ならばスマートIC）、東北横断自動車道いわき新潟線「仮」田村中央スマートIC）、東北縦貫自動車道「奥州スマートIC」、「滝沢中央スマートIC」、「矢巾スマートIC」、「仮」平泉スマートIC、「仮」郡山中央スマートIC）、東北縦貫自動車道八戸線「八戸西スマートIC」、東北横断自動車道釜石秋田線「仮」横手北スマートIC）の早期整備、並びに準備段階調査中である東北縦貫自動車道（仮）菅生スマートICの早期計画策定

#### (2) 高規格幹線道路網と一体となって機能する地域高規格道路等の早期整備を図ること。

- 一般国道6号（仙台南部道路）の早期4車線化
- 一般国道45号（三陸北縦貫道路）の早期整備
- 一般国道46号（盛岡秋田道路）「仙北市生保内～卒田」間の早期事業化
- 一般国道47号（新庄酒田道路）の早期整備、及び、「戸沢～立川」間、「古口～草薨」間の「高屋道路」の前後区間の早期事業化
- 一般国道47号及び108号（石巻新庄道路）の早期事業化
- 一般国道101号（西津軽能代沿岸道路）及び一般国道105号（大曲鷹巣道路）の早期事業化
- 一般国道106号（宮古盛岡横断道路）の直轄権限代行による早期整備及び直轄指定区間への編入
- 一般国道113号（新潟山形南部連絡道路）の早期整備、及び、「小国道路」の早期事業化
- 一般国道118号・121号（会津縦貫道）の整備促進及び直轄指定区間への編入
- 一般国道4号及び279号（下北半島縦貫道路）の早期整備
- 主要地方道築館盛米線（みやぎ県北高速幹線道路）の整備支援
- 仙台都市圏の幹線道路ネットワークの機能強化（仙台東道路、仙台バイパス）

#### (3) 一般国道4号等の早期整備を図ること。

- 一般国道4号「大衡道路」、「金ヶ崎拡幅」の早期整備
- 一般国道4号「矢吹鏡石道路」間の早期計画策定、及び、「安達ヶ原入口交差点」、「盛岡西バイパスの延伸」の早期事業化
- 一般国道103号「奥入瀬（青楓山）バイパス」の早期整備
- 一般国道108号「石巻河南道路」の早期計画策定
- 一般国道112号「山形中山道路」の早期計画策定

#### (4) 活力ある地域社会や快適な生活環境を形成するため、地方生活圏を機能的に結ぶ道路網の早期整備を図ること。

- (5) 避難解除等区域やその周辺の広域的な物流や地域医療、産業再生、イノベーション・コースト構想などを支える「ふくしま復興再生道路」（国道114号、国道288号、国道349号、国道399号、主要地方道原町川俣線、主要地方道小野富岡線、一般県道吉間田滝根線、小名浜道路）の早期整備を図ること。

高度経済成長期の発展とともに昭和40年代後半から重点的に整備してきた道路施設は、建設後30～50年が経過し、老朽化対策が大きな課題となっております。こうした既存インフラを安心して利用し続けるためには、適切な調査・点検による現状確認とその結果に基づく計画的な維持管理・長寿命化対策が重要であります。

国が平成25年11月に策定した「インフラ長寿命化基本計画」に基づき、地方自治体が行動計画及び個別施設計画を策定することになっており、長期的な視点に立って維持管理・長寿命化対策を計画的に実施するためには、重点的な予算配分と地方負担の軽減が不可欠であり、道路施設の維持管理及び長寿命化対策に係る事業について、補助率の引上げなど国庫補助制度の拡充、地方交付税対象事業の範囲拡大等の財政措置を講じるよう強く求めます。

### 5. 物流・人流の生産性向上のための渋滞対策について

国道4号等主要幹線道路の沿線には、多数の企業が立地・換業していることから、産業振興・雇用創

## 北海道地区道路利用者会議

北海道は、四季を彩る雄大な自然や豊富な食などの高い優位性から、国内外より多くの観光客が訪れております。特にインバウンド観光については近年急激に増加しており、外国人観光客の受入環境の整備や広域観光周遊ルートの認定など、世界が憧れる観光立国北海道の実現に向けた取組を推進しているところ

です。また、本道は我が国最大の食料供給地域であり、良質な農水産品の国内安定供給に貢献しているほか、道産食品の海外への輸出拡大を推進しているところ

です。これら「観光」や「食」の生産空間を支え、人流・物流を効率化し、生産性の向上に欠かすことのできない高規格幹線道路については、着手区間の相次ぐ開通に加え、未着手区間においても着手に向けた調査を推進するなど、着実に進捗が図られているものの、ネットワークとしては未だ脆弱であります。更に、本道は豪雪や暴風雪など冬期間における厳しい気象条件、大雨、地震、津波などの自然災害時に発生する交通障害、多発する交通事故、道路施設の老朽化など、様々な課題を抱えております。

これらの課題に加え、2026年冬季オリンピック・パラリンピックの招致、2030年度新幹線札幌延伸も控えており、圏域間の交流・連携の強化、地域医療の充実、企業進出等のストック効果を高めるとともに、北海道の強靱化を推進し、道民の安全で安心な生活を確保するためには、高規格幹線道路から住民に最も密着した市町村道に至る道路網の計画的・体系的整備が是非とも必要であります。

また、北海道では昨年8月に相次いだ台風の上陸及び接近により、河川や道路など社会資本をはじめ、農林水産業など生産活動の基盤についても甚大な被害が発生しており、被災地の一日も早い復旧・復興に向け、全力をあげて取り組んでいるところ

です。このようなことから、次の事項について要望します。

### 《重点要望事項》

#### 【大雨災害からの迅速な復旧】

- 国道274号をはじめとする被災した道路の迅速な復旧
- 国道274号が復旧するまでの間、現在実施している道東自動車道の代替路（無料）措置の継続

#### 【高規格幹線道路網の整備等】

- 高速自動車国道の整備促進
- 一般国道の自動車専用道路の整備促進
- 高速自動車国道に並行する一般国道自動車専用道路の整備促進
- 高規格幹線道路の機能の向上
- 地域高規格道路の整備

#### 【安心で快適な旅ができる交通ネットワークの整備】

- 観光拠点へのアクセス道路等の整備
- 民族共生象徴空間への交通アクセス改善

#### 【物流ネットワーク形成のための道路網の整備】

- 空港、港湾などの物流拠点やICへのアクセス道路の整備
- 交通不能区間や冬期交通不能区間等の解消
- 道州制特区推進法に基づく移譲事業の着実な推進

#### 【災害に備えた安全な道路交通環境の整備】

- 災害に強い道路の整備
- 原子力防災に資する避難道路の整備
- 災害時情報提供の充実

#### 【道路施設の戦略的な補修・更新と適切な維持管理・更新】

- 長寿命化修繕計画に基づく事業や老朽化対策
- 定期的な点検と適切な維持管理

#### 【冬期における安全で快適な道路交通の確保】

- 冬期交通確保のための除排雪の充実
- 鉄道駅周辺・中心市街地・通学路等を中心とした歩道除排雪の拡充
- 冬期における歩行空間の確保を考慮した広幅員歩道の整備
- 地吹雪・雪崩対策など、冬に強い道路の整備

#### 【安全で安心な道路交通環境の整備】

- 幹線道路や通学路等の交通安全施設の整備
- 地域の医療を支える交通ネットワークの整備
- 幅の広い歩道や段差のない歩道の整備
- 安全で快適な自転車利用環境の整備

#### 【都市の活性化や生活の質の向上を図る道路網の整備】

- 都市の円滑な交通を確保するためのバイパス、環状、放射道路の整備
- 渋滞解消や市街地の一体化のための立体交差などの整備
- 中心市街地・商店街の活性化を目指したまちづくり
- 駅前広場、空港、バスターミナル等のバス利用施設における利用者利便性の向上

#### 【日常生活を支える生活道路の整備】

- 駅・学校・病院など、主要施設周辺における隘路区間の解消や歩行空間のユニバーサルデザイン化
- 工業団地の造成など、民間投資と連携して行われる道路整備
- 道路施設（舗装・道路附属物など）の適確な老朽化対策

### 《制度改正などの要望》

#### 1. 平成30年度北海道開発予算等の総額確保

- 北海道の活性化、ひいては我が国の成長・発展に貢献するために必要となる社会資本整備を着実に進めるため、平成30年度公共事業予算の総額を確保すること。また、「道路整備事業に係る国の財政上の特別措置に関する法律」等の特別措置を平成30年度以降も継続するとともに、さらに地方創生推進のために真に必要な道路整備については、特別措置を充実すること。
- 原子力防災対策として、自然災害との複合災害や過酷事故発生時の避難に有効活用できる道路について、国が主体となって早急に整備を進め適切な維持管理を行うとともに、冬季災害に備え、避難道路の除雪や確保についても具体的な対策を確立すること。また、地方公共団体が実施する避難道路整備や除排雪を含めた維持管理等に係る経費について、国の負担割合の引き上げや別枠での予算確保など、新たな負担とならないよう財政支援を充実強化すること。
- 冬期間の降雪や路面凍結による交通障害は、本道の経済活動や安全で安心な暮らしの確保などに深刻な影響を与えることから、除排雪や防雪対策等に係る必要な予算を確保すること。

#### 2. 交付金制度等の見直し

- 道ではインフラ長寿命化計画に基づき補修や更新を実施しているが、すべての管理施設の法定点検や定期点検・補修・更新が交付金事業の対象となるよう制度の拡充を図るとともに、地方負担の軽減を図ること。
- 舗装の表層に係る補修や道路照明施設・防護柵等の小型構造物の補修・更新については、平成29年度から公共施設等適正管理推進事業債が創設されたが、施設を適切に維持管理・更新し、その機能を持続的に発揮させるためにも、点検を含めた全てのメンテナンスサイクルにおいて起債充当を可能にするなど、財政支援の充実・強化を図ること。
- 近年頻発する暴風雪時の対応をはじめ、積雪による地域生活や社会・経済活動への影響を最小限にするためには、現在、防災・安全交付金の対象となっている防雪事業などと一体的・効率的に事業を実施することが可能となるよう、除雪事業を「防災・安全交付金」の交付対象とするとともに、除雪機械の更新・増強に係る財政支援の充実・強化を図ること。
- 道路の無電柱化は景観の改善や歩行空間のユニバーサルデザイン化、さらには地震による電柱の倒壊等を防ぎ、避難路の確保に資するなど、防災・減災対策上も重要なことから、無電柱化の推進に向けて、電線管理者の費用負担を軽減する制度を創設するとともに、自治体への財政支援を拡充すること。

#### 3. 北海道開発の枠組みを堅持

- 北海道総合開発計画に基づき、北海道が将来にわたり我が国に貢献していくため、社会資本整備を総合的かつ着実に推進することができるよう、開発予算の一括計上や北海道特例及びこれを担う北海