

# 第72回定時総会提出『各地区要望事項』

## 東北地区道路利用者会議

道路は、人とくらしを支え、豊かな地域社会の形成を図る最も基本的な社会資本であり、質の高い創造的な社会の構築に向け、地域連携を強化し、活力ある経済に支えられた「ゆとりある社会」を実現するために、既存ストックの有効活用や良質な社会資本を計画的に整備することが不可欠であります。

特に、社会資本整備の遅れている東北地域にとっては高規格幹線道路から市町村道に至る道路網の整備を、重点的かつ効率的に推進することが是非とも必要であります。

さらに、東日本大震災による甚大な被害を受けた道路については、国民生活に大きな影響をおよぼすので、1日も早い復旧に取り組むとともに、災害復旧に対し柔軟な対応が必要であります。

このため、次の事項について強く要望いたします。

### 1. 東日本大震災からの復興・創生について

未だ多くの被災者の方々が、不自由な生活を余儀なくされており、被災者の方々が1日も早く安全で安心な生活を取り戻すとともに、被災地が復興を確実に成し遂げるためには、復興を支える道路事業を計画的に推進する必要があることから、「復興・創生期間」後においても通常予算とは別枠での財政措置に向け必要な制度構築を図るとともに、復興事業が完了するまで、必要な予算を確保すること。

### 2. 災害に強い基幹的な道路整備等の推進について

東北地方は、過疎・中山間地を多く抱えており、道路整備が急務であるが、今回の震災により整備が遅れが生じることがないよう、地方の道路整備予算の充実強化に努めること。

さらに、令和元年東日本台風等の被災状況を踏まえた災害に強い道路ネットワークの構築や、年々増加する維持管理に対する支援制度の拡充、平成30年1月の記録的な大雪などを教訓とした防雪・除排雪事業をはじめとする冬季道路交通対策、防災対策による事前通行規制箇所の解消、交通事故対策、道路インフラの老朽化対策及び無電柱化など、必要とされる道路事業が着実に推進されるよう積極的な対策及び予算措置を図るとともに、防災・減災、国土強靱化のための予算を確保すること。

### 3. 重要物流道路の指定について

物流上重要な道路輸送網については、事業中・計画中の路線も含めて重要物流道路として確実に指定した上で、平常時・災害時を問わず安全かつ円滑な輸送を確保するため、必要な機能強化や重点整備・支援を行うこと。

### 4. 計画的な道路整備の更なる促進について

#### (1) 高規格幹線道路の整備を促進すること。

- 東北縦貫自動車道  
八戸線「八戸～青森」間の早期整備
- 東北横断自動車道  
釜石秋田線「北上～大曲」間の早期4車線化  
酒田線「月山～湯殿山」間の早期計画策定  
いわき新潟線(磐越自動車道《会津若松～新潟中央間》)の早期4車線化
- 日本海沿岸東北自動車道  
「朝日まほろば～あつみ温泉」間、「酒田みなど～象潟」間及び「二ツ井白神～大館能代空港」間の早期整備
- 東北中央自動車道  
「霊山～桑折」間、「東根北～大石田村山」間、「(仮)新庄北～(仮)金山北」間、「(仮)及位～(仮)上院内」間及び「(仮)下院内～雄勝こまち」間の早期整備
- 高速自動車国道に並行する一般国道の自動車専用道路として整備が進められている国道115号相馬福島道路の直轄指定区間への編入
- 常磐自動車道  
「いわき中央～岩沼」間の早期4車線化及び「(仮)小高スマートIC」の早期整備
- 津軽自動車道「柏浮田道路」の早期整備
- 三陸縦貫自動車道「仙台～宮古」間の早期整備
- 八戸・久慈自動車道「八戸～久慈」間の早期整備
- 仙台北部道路の早期4車線化及び「富谷ジャンクション」の早期フル化
- 東北縦貫自動車道「平泉スマートIC」、「(仮)菅生スマートIC」、「(仮)栗原IC」、「(仮)花巻PAスマートIC」及び東北中央自動車道「(仮)山形PAスマートIC」の早期整備

#### (2) 高規格幹線道路網と一体となって機能する地域高規格道路等の早期整備及び予算の拡大を図ること。

- 一般国道6号(仙台南部道路)の早期4車線化
- 一般国道45号(三陸北縦貫道路)の早期整備
- 一般国道46号(盛岡秋田道路)の早期整備及び「仙北市生保内～卒田」間の早期計画策定
- 一般国道47号(新庄酒田道路)新庄古口道路、高屋道路及び高層防災の早期整備、「戸沢～立川」間の調査促進及び未事業化区間の早期計画策定
- 一般国道47号及び108号(石巻新庄道路)の早期整備
- 一般国道101号(西津軽能代沿岸道路)及び一般国道105号(大曲鷹巣道路)の整備実現に向けた支援
- 一般国道106号(宮古盛岡横断道路)の事業中区間の早期整備及び未事業区間の調査促進、直轄指定区間への編入
- 一般国道113号(新潟山形南部連絡道路)鷹ノ巣道路、小国道路、梨郷道路の早期整備及び未事業化区間の早期計画策定
- 一般国道118号の一部区間と121号(会津縦貫道)の早期整備及び直轄指定区間への編入
- 一般国道4号及び279号(下北半島縦貫道路)の早期整備及び下北半島縦貫道路 野辺地～七戸の調査促進
- 主要地方道築館登米線(みやぎ県北高速幹線道路)の整備支援
- 仙台都市圏の幹線道路ネットワークの機能強化(仙台東道路の調査促進、仙台バイパスの早期整備)

#### (3) 一般国道改良事業や交通安全事業の早期整備、調査の見通しが公表されている箇所の調査促進を図ること。

- 一般国道4号「鏡石拡幅」、「伊達拡幅」、「仙台拡幅」、「大衡道路」、「築館バイパス」、「水沢東バイパス」、「金ヶ崎拡幅」、「北上拡幅」及び「北上花巻道路」他の早期整備
- 一般国道4号「矢吹鏡石道路」、「安達ヶ原入口交差点」、「盛岡南道路」の調査促進及び鏡石町以南の早期全線4車線化
- 一般国道6号「勿来バイパス」他の早期整備
- 一般国道7号「秋田南バイパス」の早期全線4車線化
- 一般国道13号「福島西道路(Ⅱ期)」及び「河辺拡幅」の早期整備と福島都市圏北部の交通円滑化の早期計画策定、「横手～大曲間」4車線化事業化に向けた調査促進
- 一般国道48号 観光期の渋滞対策の検討
- 一般国道49号「北好間改良」及び「会津防災」の早期整備
- 一般国道49号「好間三和道路」の早期計画策定
- 一般国道103号「奥入瀬(青嵐山)バイパス」の早期整備
- 一般国道108号「古川東バイパス」の早期整備
- 一般国道108号「石巻河南道路」の調査促進
- 一般国道112号「山形中山道路」の早期整備及び山形地区幹線ネットワークの機能強化の検討促進
- 一般国道349号(丸森地区)の早期整備

#### (4) 活力ある地域社会や快適な生活環境を形成するため、地方生活圏を機能的に結ぶ道路網の早期整備を図ること。

#### (5) 避難解除等区域やその周辺の広域的な物流や地域医療、産業再生、インベーション・コースト構想などを支える「ふくしま復興再生道路」(国道114号、国道288号、国道349号、国道399号、主要地方道原町川俣線、主要地方道小野富岡線、一般県道吉岡田滝根線、小名浜道路)の早期整備を図るとともに、事業が完了するまで、必要な予算を確保すること。

### 5. 道路施設の維持管理及び長寿命化対策に係る支援の拡充

高度経済成長期の発展とともに昭和40年代後半から重点的に整備してきた道路施設は、建設後30～50年が経過し、老朽化対策が大きな課題となっております。こうした既存インフラを安心して利用し続けるためには、適切な調査・点検による現状確認とその結果に基づく計画的な維持管理・長寿命化対策が重要であります。

国が平成25年11月に策定した「インフラ長寿命化基本計画」に基づき、地方自治体が行動計画及び個別施設計画を策定することになっており、長期的な視点に立って維持管理・長寿命化対策を計画的に実施するためには、重点的な予算配分と地方負担の軽減が不可欠である。道路施設の維持管理及び長寿命化対策に係る事業について、補助率の引上げなど国庫補助制度の拡充、地方交付税対象事業の範囲拡大等の財政措置を講じること。

## 北海道地区道路利用者会議

北海道は、豊かで美しい自然環境や広大な大地と海で育まれた新鮮な食など、多様な魅力を有していることから、国内外より多くの観光客が訪れております。特に外国人観光客は近年増加を続けており、その受入環境の整備や広域観光周遊ルートの形成など、世界が憧れる観光立国北海道の実現に向けた取組を推進しているところです。

また、本道は我が国最大の食料供給地域として、良質な農水産品の国内安定供給に貢献しているほか、道産食品の輸出拡大を推進しているところです。

北海道の強みである「観光」や「食」に関連する地域(生産空間)が持つ潜在力を最大限発揮させるためには、人流・物流の効率化を図り、生産性の向上に資する高規格幹線道路ネットワークの早期形成や機能向上が必要不可欠であります。

また、昨年の台風15号や19号に伴う豪雨により、関東・東北地方の広い範囲で発生した災害など、近年は、多くの自然災害が全国各地で発生しており、本道においても、平成28年8月の相次ぐ台風の上陸・接近に伴う豪雨被害や、平成30年9月の北海道胆振東部地震など、甚大な被害をもたらす自然災害の発生リスクが高まっています。

このほかにも、暴風雪時に発生する交通障害や、道路施設の老朽化など、様々な課題を抱えております。

また、これらの課題に加え、令和2年より道内7空港の一括民間委託が開始され、2030年度には北海道新幹線札幌延伸も控えている中、圏域間の交流・連携を強化し、これらの効果を全道に波及させるとともに、北海道の強靱化を推進し、道民の安全・安心な生活を確保するためには、高規格幹線道路から住民に最も密着した市町村道に至る道路網の計画的・体系的整備が是非とも必要であります。また、新たな広域道路交通計画の早期策定や、事業中・計画路線も含めた重要物流道路の追加指定によるネットワーク強化を図ることが必要であります。

このようなことから、次の事項について要望します。

### 《令和3年度北海道開発予算等の総額確保》

- 北海道の活性化、ひいては我が国の成長・発展に貢献するために必要となる道路整備を着実に進めるため、令和3年度道路関係予算の総額を確保すること。また、地域の実情に応じた道路整備、および道路施設の機能を持続的に発揮させるための適切な維持管理を長期安定的に進められるよう、新たな財源を創設すること。
- 自然災害等による過酷事故発生時の避難に有効活用できる道路について、国が主体となって早急に整備を進め適切な維持管理を行うとともに、地方公共団体が実施する避難道路整備や除排雪を含めた維持管理等にかかる経費について、国の負担割合の引き上げや別枠での予算確保など、財政支援の充実・強化を図ること。
- 「防災・減災、国土強靱化のための3か年緊急対策」を令和3年度以降も拡充・継続し、国土強靱化地域計画に基づく事前防災・減災に資する取組を着実に推進するために必要な予算を別枠で確保すること。
- 冬期間の降雪や路面凍結による交通障害は、本道の経済活動や安全で安心なくらしの確保などに深刻な影響を与えることから、除排雪や防雪対策等にかかる必要な予算を確保すること。
- 高度経済成長期に集中的に整備された道路施設の老朽化対策を着実に推進するため、点検・診断・補修などのメンテナンスサイクルを確立し、早期に予防保全に移行させるための技術的支援のさらなる充実や対策予算を別枠で確保すること。

### 《交付金制度等の見直し》

- 本道では、令和2年度に創設された「道路メンテナンス補助制度」により、橋梁、トンネル等について、点検結果を踏まえた個別施設計画に基づき計画的な修繕・更新事業の推進を図ることとしているが、地方における道路施設の老朽化対策に関する財政負担のさらなる軽減を図るため、すべての道路施設の維持管理等に活用可能な交付金制度を創設すること。
- 近年頻発する暴風雪時の対応をはじめ、通勤・通学などの地域生活や社会・経済活動の安全を確保するため、除雪事業を「防災・安全交付金」の交付対象とするとともに、近年の労務費や諸経費等の上昇に伴う除雪費の増額や除雪機械等の更新・増強にかかる財政支援の充実・強化を図ること。

### 《北方分権》

#### 【北海道開発の枠組みを堅持】

- 北海道総合開発計画に基づき、北海道が将来にわたり我が国に貢献していくため、社会資本整備を総合的かつ着実に推進することができるよう、開発予算の一括計上や北海道特例及びこれを担う北海道局を含め、北海道開発の枠組みを堅持すること。

#### 【道州制特別区域基本方針における計画期間の延長】

- 道州制特別区域基本方針における政府が講ずべき措置についての計画期間を、「道州制特別区域計画」において実施を定めた事業の完成まで延長し、現行の「特定道路事業交付金」制度を継続するとともに、計画の推進を図るために必要な予算を確保すること。

### 《重点要望事項》

#### 【高規格幹線道路の整備促進等】

- 高速自動車国道の整備促進
- 一般国道の自動車専用道路の整備促進
- 高速自動車国道に並行する一般国道自動車専用道路の整備促進
- 地域高規格道路の整備促進

#### 【高規格幹線道路の機能向上等】

- 有料区間における暫定2車線区間の4車線化の促進
- 追加インターチェンジの整備やジャンクションの改良の促進
- 暫定2車線区間におけるワイヤーロープの早期設置
- 札幌都心アクセス道路の早期着手

#### 【安心で快適な旅ができる交通ネットワークの整備】

##### ○観光拠点へのアクセス道路等の整備

##### 【物流ネットワーク形成のための道路網の整備】

- 空港、港湾などの物流拠点やICへのアクセス道路の整備
- 交通不能区間等の解消
- 物流・人流の生産性向上のための渋滞対策
- 高速道路のSA・PAや道の駅における駐車スペースの整備・拡張
- 道州制特区推進法に基づく移譲事業の着実な推進

#### 【災害に備えた安全な道路交通環境の整備】

- 災害に強い道路や災害時におけるリダンダンシーを確保するための道路整備
- 防災性や景観向上等に資する無電柱化
- 緊急輸送道路等における橋梁耐震補強の計画的な推進

#### 【道路施設の計画的な補修・更新と適切な維持管理・更新】

- 長寿命化修繕計画に基づく老朽化対策
- 定期的な点検と適切な維持管理

#### 【冬期における安全で快適な道路交通の確保】

- 冬期交通確保のための除排雪の充実や除雪機械等の更新・増強
- 鉄道駅周辺・中心市街地・通学路等を中心とした歩道除排雪の拡充
- 地吹雪・雪崩対策など、冬に強い道路の整備

#### 【安全で安心な道路交通環境の整備】

- 幹線道路における交通事故対策
- 踏切道の拡幅、未就学児や児童等のための安全・安心な歩行空間の整備
- 安全で快適な自転車走行環境の整備

#### 【都市の活性化や生活の質の向上を図る道路網の整備】

- 都市の円滑な交通を確保するためのバイパス、環状・放射道路の整備
- 渋滞解消や市街地の一体化のための立体交差などの整備
- 中心市街地・商店街の活性化を目指したまちづくり
- 駅前広場、空港、パスターミナルなど公共交通機関の旅客施設等の利用者利便性の向上
- パスターミナルやバス停などバス利用拠点の整備・改善

#### 【日常生活を支える生活道路の整備】

- 駅・学校・病院など、主要施設周辺における隘路区間の解消や歩行空間のユニバーサルデザイン化
- 道路施設(舗装・道路附属物など)の適確な老朽化対策